

Основания замены административного штрафа на предупреждение в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства

Томская межрайонная природоохранная прокуратура разъясняет, что в соответствии с частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предупреждение устанавливается за впервые совершённые административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В ряде случаев данный вид административного наказания предусмотрен санкцией соответствующей статьи особенной части КоАП РФ.

К примеру, в соответствии с частью 1 статьи 8.32 КоАП РФ нарушение правил пожарной безопасности в лесах влечёт назначение административного наказания в виде предупреждения или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

При этом часть 3 статьи 3.4 КоАП РФ предусматривает, что в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено индивидуальному предпринимателю, юридическому лицу или его работникам на предупреждение в соответствии со статьёй 4.1.1 КоАП РФ.

Для применения положений статьи 4.1.1 КоАП РФ должен быть соблюден ряд общих и специальных условий.

В первую очередь, необходимо соблюдение общих оснований для назначения административного наказания в виде предупреждения, оговоренных в статье 3.4 КоАП РФ, как то:

- административное правонарушение должно быть **совершено впервые**.

Правонарушение считается совершённым впервые и в том случае, если истёк срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию (определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 05.09.2018 № 303-АД18-5207 по делу № А04-6879/2017).

В соответствии со статьёй 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного

наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (например, с даты оплаты административного штрафа).

- **необходимо отсутствие ряда юридически значимых обстоятельств**, в частности: причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Также необходимо констатировать отсутствие имущественного ущерба, причинённого административным правонарушением.

Помимо изложенного, необходимо выполнение специальных критериев, установленных статьёй 4.1.1 КоАП РФ:

- правонарушение должно быть **совершено субъектом малого или среднего предпринимательства или его работником**. Сведения об организации или предпринимателе подлежат включению в реестр (<https://ofd.nalog.ru/>). Критерии отнесения хозяйствующих субъектов к категории субъектов малого или среднего предпринимательства установлены частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

- невозможна замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение за ряд правонарушений в области связи и информации, в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, правонарушений против порядка управления.

Так, в силу части 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ не может быть назначено предупреждение в случае совершения правонарушений, предусмотренных [статьями 13.15, 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33](#) КоАП РФ.

- правонарушение должно быть **выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля**. На практике понятие государственного и муниципального контроля толкуется расширительно, в него включаются: плановые и внеплановые проверки, предусмотренные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», контрольные мероприятия, проводимые без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, административные расследования, проводимые в порядке, предусмотренном статьёй 28.7 КоАП РФ, и проводимые органами прокуратуры проверки в рамках Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».