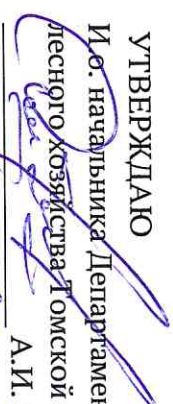


УТВЕРЖДАЮ
И.о. начальника Департамента
лесного хозяйства Томской области

А.И. Струков
« 12 » Января 2021 год

Анализ правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) Департаментом лесного хозяйства Томской области, ОГКУ «Томсклес» и его филиалами за 2020 год

Департамент лесного хозяйства Томской области (далее – Департамент) исполняет функции по федеральному государственному лесному надзору (лесная охрана), федеральному государственному пожарному надзору в лесах.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Департамента по выполнению надзорных функций приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Признаки их коррупционности отсутствуют. Принятые на областном уровне нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

Федеральный государственный лесной надзор на территории Томской области осуществляется следующими структурными подразделениями Департамента: Комитетом государственного лесного и пожарного надзора, отделом охраны и защиты лесов, а также подведомственным Департаменту Областным государственным казенным учреждением «Томское управление лесами» (далее – ОГКУ «Томсклес») и его филиалами.

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охране) проводятся:

- проверки (плановые/внеплановые, документарные/выездные);
- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (плановые рейдовые осмотры (обследования) лесных участков и патрулирование);
- административные расследования;
- производство по делам об административных правонарушениях.

Правоприменительная практика организации и проведения федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

В соответствии с требованиями федерального закона от 26.12.2007 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и утверждённым планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2020 год Департаментом, а также ОГКУ «Томсклес») и его филиалами проведено 3 внеплановых проверок по выголощению предписаний по устранению нарушений требований лесного законодательства, выявленных в результате проверок, 6 плановых проверок.

По результатам проведения проверок выявлено 2 нарушения требований законодательства (невыполнение в установленном срок предписаний об устранении нарушений требований лесного законодательства, выявленных в результате проверок), 14 нарушений требований лесного законодательства, выдано 6 предписаний об устранении нарушений требований лесного законодательства, выявленных при проведении проверки.

В 2020 году на территории Томской области сотрудниками лесной охраны проведено 8730 контрольно-надзорных мероприятий, из них 4809 проверок договорных обязательств. По результатам проведенных мероприятий выявлено 798 нарушений требований лесного законодательства.

По фактам нарушений требований лесного законодательства возбуждено 536 дел об административном правонарушении, назначено наказание в виде административных штрафов на общую сумму 18,1 млн. руб.

Наказание в виде административных штрафов по типовым и массовым нарушениям при использовании лесов вынесено Департаментом по следующим составам правонарушений:

- статья 8.32 КоАП РФ (нарушение Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 (далее – правила пожарной безопасности в лесах), в частности, непроведение очистки мест рубок от порубочных остатков, ненадлежащее укомплектование пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря) – привлечено к ответственности 525 лиц, наложено штрафов на общую сумму 10 241,0 тыс. руб.

- статья 8.25 КоАП РФ (нарушение правил использования лесов, в частности проведение рубок без подачи лесной декларации, непредставление отчетности, оставление невывезенной древесины) – привлечено к ответственности 54 лица, наложено штрафов на общую сумму 1 230 тыс. руб.

- статья 8.31 КоАП РФ (нарушение правил санитарной безопасности в лесах, в частности загрязнение нефтяными отходами участков лесного фонда, сдвигание порубочных остатков к краю леса) – привлечено к ответственности 42 лица, наложено штрафов на общую сумму 575,5 тыс. руб.

В 2020 году в рамках проверок исполнения договорных обязательств проведена проверка 407 пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря.

По результатам проведенных проверок выявлено 13 нарушений требований правил пожарной безопасности в лесах. Привлечено к ответственности 12 лиц, наложено штрафов на общую сумму 510 тыс. руб.

По результатам проведенного анализа за 2019 год выполнения арендаторами лесных участков противопожарного обслуживания лесов в отношении 11 арендаторов выявлены нарушения правил пожарной безопасности в лесах. Привлечено к ответственности 10 лиц, наложено штрафов на общую сумму 434 тыс. руб.

Сложившаяся в регионе судебная практика по результатам обжалования постановлений о назначении административного наказания за невыполнение мероприятий по воспроизводству лесов по ст. 8.27 КоАП РФ показала, что в случае отсутствия в материалах дел об административных правонарушениях актов натурных осмотров лесных участков, на которых предусмотрены мероприятия по лесовосстановлению, постановления административных наказаний отменялись судом с возвращением дел на новое рассмотрение в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело.

В 2020 году лесной охраной, по результатам проведенных проверок исполнения договоров обязательств возбуждено 25 дел, из них рассмотрено 19 дел об административном правонарушении, предусмотрено ст. 8.27 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения данных дел назначено административное наказание в виде штрафов в размере 3 265 тыс. руб.

В 2020 году выявлено 277 фактов незаконной рубки лесных насаждений общим объемом 15,9 тыс. куб. м, с ущербом 78,8 млн. руб.

На основании переданных в правоохранительные органы материалов по фактам незаконных рубок в 2020 году возбуждено 259 уголовных дел. Привлечено к уголовной ответственности 24 лица.

По результатам рассмотрения в 2020 году дел об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 519 лиц, общая сумма наложенных административных штрафов составила 18,1 млн. руб.

Также Департаментом совместно с правоохранительными органами организован контроль за транспортировкой древесины. В ходе работы в данном направлении в 2020 году остановлено 2 101 транспортное средство, выявлено 28 нарушений. Привлечено к ответственности 12 лиц по ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ, наложено штрафов на общую сумму 1 060 тыс. руб.

Департаментом, а также подведомственным ему учреждением ОГКУ «Томсклес» в случаях принятия мер по добровольному устранению выявленных нарушений со стороны арендаторов лесных участков в отношении данных лиц ведется претензионно-исковая работа, направленная на принудительное устранение нарушений.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений требований законодательства Департаментом ведется профилактическая работа. В адрес арендаторов лесных участков Департаментом направлены письма о недопустимости нарушений требований лесного законодательства.

В отношении лиц, использующих леса и допускающих систематические нарушения требований лесного законодательства, Департаментом ведется претензионно-исковая работа по расторжению договоров аренды лесных участков.

Кроме того, в рамках межведомственного взаимодействия прокуратурой Томской области совместно с Департаментом активно ведется работа по подаче в суды в отношении арендаторов лесных участков исковых заявлений о принудительном исполнении мероприятий по противопожарному обустройству лесов и проведении мероприятий по воспроизводству лесов.

Департаментом изучен опыт Министерства лесного хозяйства Красноярского края по приостановке деятельности по заготовке древесины в связи с нарушениями требований лесного законодательства на лесных участках переданных в аренду.

В целях реализации вышеуказанной практики на территории Томской области Департаментом подготовлено и направлено исковое заявление в Арбитражный суд Томской области о понуждении к устранению нарушения, а также с требованием о приостановке деятельности до момента устранения в отношении организации, допустившей на арендованном лесном участке в границах Катайгинского участкового лесничества Верхнекетского лесничества Верхнекетского района Томской области нарушения, выразившегося в не проведении мероприятий по лесовосстановлению. Решением Арбитражного суда Томской области от 27.08.2020 № А67-1400/2020 исковое заявление Департамента удовлетворено в полном объеме.

Арендатор подал жалобу на решение Арбитражного суда Томской области от 27.08.2020 № А67-1400/2020 в Седьмой апелляционный суд Томской области. Решением Седьмого апелляционного суда Томской области от 19.12.2020 решение Арбитражного суда Томской области от 27.08.2020 по делу № А67-1400/2020 оставлено без изменений, апелляционная жалоба - без удовлетворения.

Табл.1 Административное производство по нарушениям

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во дел
1.	7.9 КоАП РФ	9
2.	8.25 КоАП РФ	42
3.	8.26 КоАП РФ	31
4.	8.27 КоАП РФ	25
5.	8.28 КоАП РФ	6
6.	ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ	32
7.	8.31 КоАП РФ	41
8.	8.32 КоАП РФ	299
9.	ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ	1

10.	ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ	33
11.	19.7 КоАП РФ	17

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся: нарушение правил использования лесов, нарушение правил пожарной безопасности в лесах, нарушение правил санитарной безопасности в лесах.

Согласно пункту 4 статьи 12 Лесного кодекса защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

На основании пункта 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или установленного в целях, предусмотренных статьей 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, публично сервитута, составляют проект освоения лесов в соответствии со статьей 12 настоящего Кодекса.

Согласно приказу Рослесхоза от 29 февраля 2012 года № 69 проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации, - также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, для проведения экспертизы проекта освоения лесов подают в органы государственной власти или органы местного самоуправления письменное заявление с приложением проекта освоения лесов. Целью экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка), лесному плану субъекта Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 8, 9 приказа Рослесхоза от 21 февраля 2012 года № 62 «Правила использования лесов для рекреационных целей», размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается, прежде всего, на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов.

Лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, обязаны:

- составлять проект освоения лесов в соответствии с частью 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации;

- осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов;
- соблюдать условия договора аренды лесного участка и решения о предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;

Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов регулируется статьей 45 Лесного кодекса Российской Федерации и приказом Рослесхоза от 10.06.2011 № 225 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов».

Согласно пункту 7 приказа Рослесхоза от 10.06.2011 № 225 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» на лесных участках, предоставленных в пользование в целях строительства, реконструкции линейных объектов использование лесов осуществляется в соответствии с проектом освоения лесов.

На основании статьи 26 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ и пункта 2 приложения № 1 к приказу Рослесхоза от 16.01.2015 № 17 лесной декларацией является заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов. Ежегодно лесная декларация подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

Согласно пункту 1 статьи 49 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об использовании лесов (информация об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре, другая информация) представляется гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса.

В соответствии с приказом Минприроды от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» отчет представляется ежемесячно, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным (при использовании лесов в целях заготовки древесины, а также при использовании лесов в иных целях, при которых осуществлялись рубки лесных насаждений). В случаях, если при использовании лесов не осуществлялись рубки лесных насаждений, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

Отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, уполномоченные на ведение государственного лесного реестра на соответствующей территории.

Граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, должны представлять отчет один раз по итогам окончания лесозаготовительных работ, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным.

На основании статьи 60 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об охране и о защите лесов представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствия со статьями 81-84 настоящего Кодекса. Форма отчета об охране и о защите лесов, а также порядок его представления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минприроды России от 9 марта 2017 года № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме» утвержден перечень информации, включаемой в отчеты об охране лесов от пожаров, о защите лесов, формы и порядок представления отчетов. Данным порядком определено, что отчет представляется непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Отчет представляется ежеквартально, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случаях, если проектом освоения лесов, лесохозяйственным регламентом в отчетном квартале не предусмотрены мероприятия по охране лесов от пожаров, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

В отчете приводится информация о фактических объемах мероприятий по охране и защите лесов, нарастающим итогом с начала года по состоянию на конец отчетного периода.

В соответствии со статьей 51 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ леса подлежат охране от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

В соответствии со статьей 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ предусмотрено лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

На основании части 3 этой же статьи меры противопожарного устройства лесов на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов, на основании части 5 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя:

- приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря;
- содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения;
- создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

На основании части 7 этой же статьи виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспечения данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Правила пожарной безопасности в лесах, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 (далее – Правила), устанавливают единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах и являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами.

В соответствии с пунктом 8 Правил в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

- а) разводить костры в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отведенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;
- б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);
- в) употреблять при охоте пьжки из горючих или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;

д) направлять горючим топливными баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, направляемых горючим.

Пунктом 9 Правил запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

В соответствии с пунктом 9.1 Правил органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечиваяют ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

Пунктами 16, 17 Правил при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В случаях когда граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны сохранить подрост и молодняк, применяются преимущественно безогневые способы очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются:

а) весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;

б) укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной не более 5 метров для перегнивания, сжигания или разбрасывание их в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ;

в) завершение сжигания порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок (лесосек) до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от легкой заготовки древесины и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона.

В соответствии с пунктом 3 «а» Правил, меры противопожарной безопасности в лесах включают в себя предупреждение лесных пожаров (противопожарное устройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров).

В соответствии с пунктом 5 указанных Правил меры пожарной безопасности в лесах, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Правил, пожарной безопасности в лесах, на лесных участках предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

В соответствии с пунктом 15 «в» Правил юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны: соблюдать нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, утвержденные Министерством природных ресурсов Российской Федерации, содержать средства пожаротушения в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 28.05.2014 № 161.

В соответствии с пунктом 14 Правил перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.