



ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

02.12.2021

№ 1238

**Об утверждении программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
в области лесного законодательства на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», а также в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом лесного хозяйства Томской области и его подведомственным учреждением ОГКУ «Томсклес» при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда на территории Томской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований:

1. Утвердить программу профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований лесного законодательства на 2022 год согласно приложению № 1 к настоящему распоряжению.

2. Заместителю председателя комитета государственного лесного и пожарного надзора Департамента лесного хозяйства Томской области Легачёву С.Ю. разместить программу профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в области лесных отношений (лесного законодательства), на 2022 год на официальном сайте Департамента лесного хозяйства Томской области (<https://deples.tomsk.gov.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Департамента лесного хозяйства Томской области Струкова А.И.

Начальник департамента

А.С. Конев

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении  
федерального государственного контроля (надзора) в лесах,  
расположенных на землях лесного фонда  
на территории Томской области**

- I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, а также устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается Департаментом лесного хозяйства Томской области (далее – Департамент) и его подведомственным учреждением ОГКУ «Томсклес» при осуществлении федерального государственного лесного надзора (контроля) в лесах, расположенных на землях лесного фонда на территории Томской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

Программа разработана Департаментом в целях реализации положений статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Постановление № 990).

Срок реализации программы: 2022 год.

Департамент является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области и осуществляет на землях лесного фонда федеральный государственный лесной контроль (надзор) на основании Постановления Губернатора Томской области от 18.10.2012 N 128 «Об утверждении Положения о Департаменте лесного хозяйства Томской области».

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Департаментом с целью профилактики нарушений в 2021 году проводилось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований. Проводятся семинары и принимаются участия в конференциях. Осуществляется разъяснительная работа в средствах массовой информации, на официальном сайте Департамента размещается информация с описанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Требования к профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в 2021 году определены статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

В 2021 году Департаментом и ОГКУ «Томсклес» проведено 5 проверок, в том числе: 3 плановых и 2 внеплановых.

Внеплановые проверки проводились на основании пункта 1 части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ – истечение срока исполнения ранее выданного предписания. По итогам проверок:

- выявлено 2 нарушения лесного законодательства,
- выявлено 2 нарушения по невыполнению ранее выданного предписания,
- выдано 2 предписания,
- назначены наказания в виде административных штрафов (1 дело).

Эксперты и экспертные организации к участию в мероприятиях по контролю не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

В 2021 году проведены мероприятия по профилактике нарушений требований лесного законодательства. Кроме того, опубликовано более 120 сообщений в средствах массовой информации, направленных на профилактику нарушений требований лесного законодательства.

До 30.06.2021 на регулярной основе осуществлялся контроль за деятельностью пунктов приема и отгрузки древесины, являющихся ключевым звеном в схеме оборота древесины на территории Томской области. За указанный период 2021 года выявлено 147 нарушений требований Закона Томской области от 18.02.2013 № 24-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области», регулирующего их деятельность.

При контроле за транспортировкой древесины в 2021 году (по состоянию на 30.06.2021) проведено 571 контрольно-надзорное мероприятие, в том числе 319 совместно с правоохранительными органами. По итогам проведенных мероприятий проверено 1 288 сопроводительных документов, выявлено 2 нарушения.

С целью привлечения виновных лиц к уголовной ответственности за текущий период 2021 года направлен в правоохранительные органы 191 материал

о лесонарушениях, по результатам рассмотрения которых возбуждено 186 уголовных дел.

По итогам 9 месяцев 2021 года в Томской области за совершение незаконной рубки и повреждение лесных насаждений привлечено к уголовной ответственности 56 лиц.

За нарушение требований лесного законодательства должностными лицами Департамента в истекшем периоде 2021 года в административном порядке привлечено к ответственности 530 лиц, общая сумма наложенных административных штрафов составила 16,4 млн. руб., взыскано 12,3 млн. руб.

## II. Цели и задачи Программы

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

- повышение прозрачности системы федерального государственного контроля (надзора) в целом и контрольно-надзорной деятельности Департамента и его подведомственного учреждения ОГКУ «Томсклес»;

- снижение административных и финансовых издержек, как Департамента и его подведомственного учреждения ОГКУ «Томсклес», так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

III. Перечень профилактических мероприятий,  
сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
1.	<p>Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проведения семинаров и конференций;</li> <li>- разъяснительной работы в средствах массовой информации;</li> <li>- распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие;</li> <li>- распространения рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</li> </ul> <p>Осуществляется посредством размещения сведений, касающихся осуществления государственного контроля (надзора), на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, в иных формах.</p>	В течение года	<p>Комитет государственного лесного и пожарного надзора (А.С. Зайцев)</p> <p>ОГКУ «Томсклес» (Ю.В. Валуев)</p>
2.	<p>Обобщение правоприменительной практики.</p> <p>Осуществляется посредством подготовки органами государственного надзора ежегодного доклада об осуществлении</p>	1 раз в год	<p>Комитет государственного лесного и пожарного надзора (А.С. Зайцев)</p> <p>ОГКУ «Томсклес» (Ю.В. Валуев)</p>

	<p>федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Томской области с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований лесного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, который утверждается распоряжением начальника Департамента и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным размещается на официальном сайте Департамента.</p>		
3.	<p>Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>	<p>Комитет государственного лесного и пожарного надзора (А.С. Зайцев)</p> <p>ОГКУ «Томсклес» (Ю.В. Валуев)</p>
4.	<p>Консультирование по вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);</p>	<p>При поступлении соответствующих обращений.</p>	<p>Комитет государственного лесного и пожарного надзора (А.С. Зайцев)</p> <p>ОГКУ «Томсклес» (Ю.В. Валуев)</p>

<p>- разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);</p> <p>- о порядке обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.</p> <p>Осуществляется должностными лицами Департамента по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p>		
<p>5. Профилактический визит. Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.</p> <p>О проведении профилактического визита контролируемое лицо уведомляется контролирующим органом не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом государственного лесного</p>	<p>В течение года</p>	<p>Комитет государственного лесного и пожарного надзора (А.С. Зайцев)</p> <p>ОГКУ «Томсклес» (Ю.В. Валуев)</p>

<p>инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения. Срок проведения профилактического визита определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день. Профилактический визит проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p>		
---	--	--

#### IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, снижения количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же лесопользователем.

Показатель эффективности и результативности профилактической работы – улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда Томской области.

Улучшение состояния подконтрольной среды оценивается исходя из следующего показателя:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом;
- доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве подконтрольных субъектов -

положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год);

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов. Рассчитывается по формуле:  
$$Д_{пм} = Д_1 / Д \times 100\%$$
 где:

Д<sub>пм</sub> - доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);

Д<sub>1</sub> - количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Д - общее количество подконтрольных (поднадзорных) субъектов.

Запланированные значения планового показателя на 2022 год - Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия не менее 53%.