



ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 04 » 12 2024

№ 1164

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Томской области**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», а также в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом лесного хозяйства Томской области и его подведомственным учреждением, областным государственным казенным учреждением «Томское управление лесами», при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда на территории Томской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Томской области согласно приложению № 1 к настоящему распоряжению.

2. Разместить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Томской области на официальном сайте Департамента лесного хозяйства Томской области (<https://deples.tomsk.gov.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Департамента лесного хозяйства Томской области Струкова А.И.

Начальник департамента

А.С. Конев

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении  
федерального государственного лесного контроля (надзора)  
на землях лесного фонда на территории Томской области**

**I Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики рисков) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства, соблюдение которых оценивается Департаментом лесного хозяйства Томской области (далее – Департамент) при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее – Государственный лесной контроль) на землях лесного фонда на территории Томской области.

На территории Томской области Департамент осуществляет Государственный лесной контроль направленный за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области лесных отношений, установленных Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, лесоразведении.

Государственный лесной контроль на территории Томской области осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области лесных отношений;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

К подконтрольным субъектам относятся: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, деятельность которых подлежит оценке на предмет соблюдения обязательных требований, включенных в предмет государственного лесного контроля в рамках его осуществления.

## **II Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Департамент является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области и осуществляет на землях лесного фонда Государственный лесной контроль на основании Постановления Губернатора Томской области от 18.10.2012 N 128 «Об утверждении Положения о Департаменте лесного хозяйства Томской области».

Департамент осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия в области лесных отношений в части осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее – государственный лесной контроль) в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N° 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» (далее – Положение N° 1098).

Профилактическая деятельность Департамента направлена на решение проблем в рамках осуществления Государственного лесного контроля, на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Программа профилактики рисков на 2025 год разработана Департаментом в целях реализации положений статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 N° 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон N° 248-ФЗ), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N° 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Постановление Правительства N° 990).

Настоящая Программа профилактики рисков направлена на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований лесного законодательства. Программа разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, а также устранения причин, условий и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается Департаментом и его подведомственным учреждением Областным государственным казенным учреждением «Томское управление лесами» (далее - ОГКУ «Томсклес») при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда на территории Томской области,

устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

С целью профилактики нарушений в 2024 году Департаментом осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, проводились семинары и принимались участия в конференциях. Также Департаментом проводится разъяснительная работа с использованием средств массовой информации. На официальном сайте Департамента размещается информация с описанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ, подпункта «а» пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», пунктами 1, 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом и ОГКУ «Томсклес» план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год не формировался в связи с тем, что в план включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Положением № 1098 закреплено, что при осуществлении государственного контроля (надзора) объекты контроля могут быть отнесены только к значительной, умеренной или низкой категории риска.

В 2024 году контрольные (надзорные) мероприятия Департаментом не проводились.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

В 2024 году проведены мероприятия по профилактике нарушений требований лесного законодательства. На территории Томской области проводятся следующие профилактические мероприятия: устанавливаются противопожарные аншлаги, проводятся беседы с лесозаготовителями и гражданами, раздаются листовки с противопожарной тематикой. В ходе реализации информационной кампании население оперативно информируется о лесопожарной обстановке, принимаемых мерах по тушению пожаров, с населением проводится разъяснительная работа по вопросу необходимости соблюдения правил пожарной безопасности в лесах.

В целях объективного и всестороннего информирования жителей Департамент использует все форматы средств массовой информации: телевизионные и радиоэфир, публикации в печатных изданиях, новостных интернет-порталах и социальных сетях.

В региональных средствах массовой информации сделано 1739 информационных сообщений (81 тв-сюжетов, 806 радиосообщений, 852 публикации в печатных изданиях и интернет-порталах) о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности в лесах и ответственности за их нарушение. В телевизионных

эфирах региональных телерадиокомпаний организована трансляция противопожарных роликов. В эфире 8 радиостанций с охватом аудитории более 200000 человек транслируются противопожарные аудиоролики (14156). В черте города и основных выездах в районы Томской области размещены противопожарные баннеры. В настоящее время различных лесничествах области установлены 82 противопожарных аншлагов, билбордов, стендов, плакатов.

С целью усиления противопожарной пропаганды в районах Томской области сотрудниками лесничеств и школьных лесничеств среди местного населения проведено 61 открытый урок, 21 просветительских акций, а также 146 профилактических беседы о необходимости соблюдения лесного законодательства.

С целью привлечения виновных лиц к ответственности за истекший период 2024 года направлены в правоохранительные органы 92 материала о лесонарушениях, по результатам рассмотрения которых возбуждено 48 уголовных дел. За совершение незаконной рубки и повреждение лесных насаждений привлечено к уголовной ответственности 16 лиц.

За нарушение требований лесного законодательства должностными лицами Департамента в истекшем периоде 2024 года привлечено к административной ответственности 96 лиц.

### **III Цели и задачи реализации программы профилактики**

Мероприятия Программы профилактики рисков представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований лесного законодательства всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований лесного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований лесного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы федерального государственного контроля (надзора) в целом и контрольно-надзорной деятельности Департамента и его подведомственного учреждения ОГКУ «Томсклес»;
- снижение административных и финансовых издержек, как Департамента и его подведомственного учреждения ОГКУ «Томсклес», так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- законное и обоснованное проведение контрольных (надзорных) мероприятий, совершение контрольных (надзорных) действий, принятие решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;
- проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) и обеспечение стимула к добросовестному соблюдению обязательных требований лесного законодательства и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований;

- ограничение только теми контрольными (надзорными) мероприятиями и контрольными (надзорными) действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований лесного законодательства;

- недопущение причинения неправомерного вреда (ущерба) контролируемым лицам, их представителям, либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении, либо их деловой репутации;

- охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

- недопустимость злоупотребления правом;

- соблюдение охраняемой законом тайны;

- открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного лесного контроля;

- оперативность проведения контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении государственного лесного контроля.

Настоящая Программа профилактики рисков призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушений в области лесных отношений, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении обязательных требований лесного законодательства.

#### **IV Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Порядок проведения профилактических мероприятий определяется разделом IV Федерального закона № 248-ФЗ, Положением № 1098.

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
1.	Информирование. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: - проведения семинаров и конференций; - разъяснительной работы в средствах массовой информации; - распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие; - распространения рекомендаций	В течение календарного года	Комитет лесного контроля  ОГКУ «Томсклес»

	<p>о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Осуществляется посредством размещения сведений, касающихся осуществления государственного контроля (надзора), на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, в иных формах.</p>		
2.	<p>Обобщение правоприменительной практики. Осуществляется посредством подготовки органами государственного надзора ежегодного доклада об осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Томской области с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований лесного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, который утверждается распоряжением начальника Департамента и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте Департамента.</p>	<p>Не реже 1 раза в год</p>	<p>Комитет лесного контроля ОГКУ «Томсклес»</p>
3.	<p>Объявление предостережения. Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред</p>	<p>Комитет лесного контроля ОГКУ «Томсклес»</p>

		(ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	
4.	<p>Консультирование.</p> <p>Проводится по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);</li> <li>- разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);</li> <li>- о порядке обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.</li> </ul> <p>Осуществляется должностными лицами Департамента по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	При поступлении соответствующих обращений.	<p>Комитет лесного контроля</p> <p>ОГКУ «Томсклес»</p>
5.	<p>Профилактический визит.</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.</p> <p>О проведении профилактического визита контролируемое лицо уведомляется контролирующим органом не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа,</p>	В течение календарного года	<p>Комитет лесного контроля</p> <p>ОГКУ «Томсклес»</p>

<p>подписанного электронной подписью. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом государственного лесного инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.</p> <p>Срок проведения профилактического визита определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день. Профилактический визит проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p>		
---	--	--

## **V Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Основным показателем эффективности и результативности реализации программы профилактики является общественно значимый результат, связанный с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванный нарушениями обязательных требований лесного законодательства.

Программа профилактики рисков призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, снижения количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же лесопользователем.

Показатель эффективности и результативности профилактической работы – улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления Государственного лесного контроля на землях лесного фонда Томской области.

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий в рамках осуществления Государственного лесного контроля являются:

- результативность деятельности Департамента;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Департаментом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Выполненные за отчетный период профилактические мероприятия в рамках проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) оцениваются посредством следующих показателей результативности и эффективности:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель рассчитывается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов).

Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Томской области, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента руководств, памяток, информационных статей;

Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора).

Мониторинг оценки уровня развития Программы, а также эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя оценку достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, определенных на очередной календарный период.

Программа реализуется Департаментом, информация о результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте Департамента.